

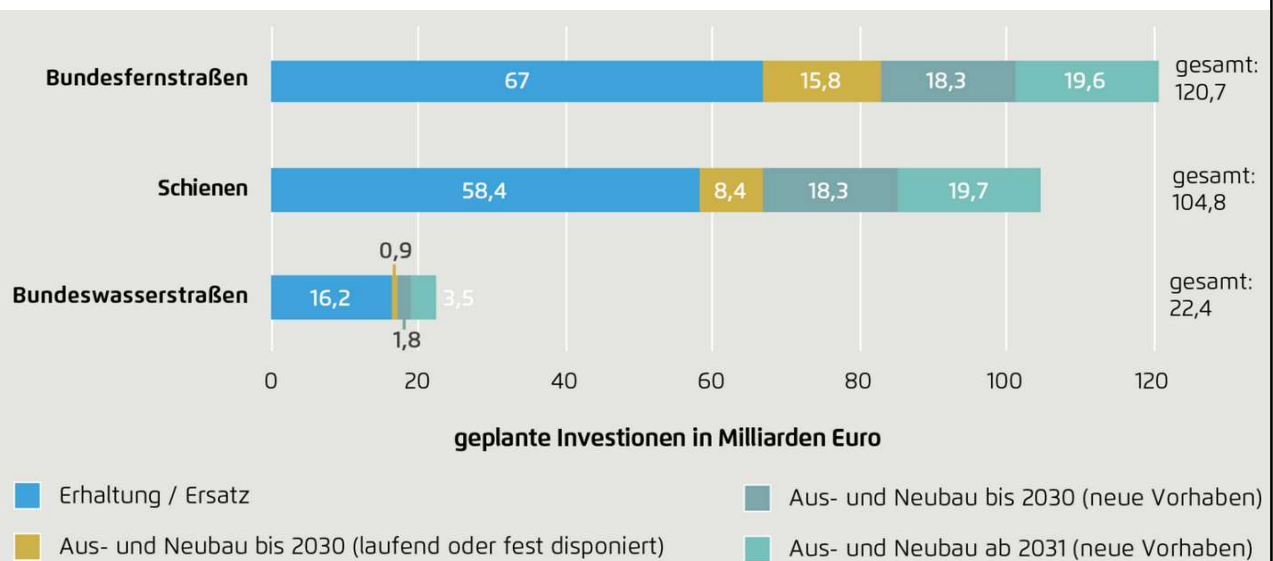
# Umwelt- und verkehrspolitische Einordnung der Bundesverkehrswegeplanung



Diskussionsveranstaltung von BUND e.V. und NABU, 9.2.2023  
Dr. Philine Gaffron | TU Hamburg



## BVWP 2030: GEPLANTE INVESTITIONEN $\approx$ 270 Mrd. € (Stand 2016)



Daten: BMVI 2016. Bundesverkehrswegeplan 2030; Abbildung: Agora Verkehrswende 2023

## ‘AKTUELLE‘ KRITIKPUNKTE

1. formale Probleme hinsichtlich Klimaschutzanforderungen
2. mangelnder strategischer Rahmen, keine übergeordneten Zielsetzungen (Nachfrage, Verlagerung, Klimaschutz)
3. Parameter der Verkehrsprognose z.T. überholt, Ergebnisse nicht mehr belastbar
4. Kritik am Bewertungsverfahren für Projekte
5. intransparente Einordnung der Projekte in Dringlichkeitsstufen
6. ungesicherte Finanzierung bzw. intrinsische Unterfinanzierung
7. z. T. unzulängliche Beteiligungsverfahren

## ‘AKTUELLE‘ KRITIKPUNKTE

1. formale Probleme hinsichtlich Klimaschutzanforderungen
2. mangelnder strategischer Rahmen, keine übergeordneten Zielsetzungen (Nachfrage, Verlagerung, Klimaschutz)
3. Parameter der Verkehrsprognose z.T. überholt, Ergebnisse nicht mehr belastbar
4. Kritik am Bewertungsverfahren für Projekte
5. intransparente Einordnung der Projekte in Dringlichkeitsstufen
6. ungesicherte Finanzierung bzw. intrinsische Unterfinanzierung
7. z. T. unzulängliche Beteiligungsverfahren




# 1. FORMALE PROBLEME HINSICHTLICH KLIMASCHUTZ

- **EU-Vorgaben für Strategische Umweltprüfung bei Fernstraßenprojekten nicht ausreichend berücksichtigt** (Heß 2021)
  - keine ausreichende Ermittlung der Treibhausgasemissionen, fehlender Abgleich mit Pariser Klimaabkommen und Aktionsprogramm Klimaschutz 2020
  - keine ausreichende Alternativenprüfung
- **nicht (mehr) konform mit Klimaschutzgesetz von 2019 bzw. verfassungsrechtlichen Verpflichtungen gem. Urteil des BVerfG zum KSG von 2021** (u.a. Wissenschaftl. Dienste BuTa, 2021)  
s.a. Langlebigkeit von Verkehrsbauwerken, 25-100 Jahre\*

\* vgl. Berechnungszeitraum für Nutzen-Kosten-Analyse BVWP 2030 bzw. BASt (2016) Heft B 1 26

## 3a Zentrale Parameter der BVWP-Verkehrsprognose überholt

Werte für 2019 nach Vortrag hinzugefügt

	Basisjahr 2010	BVWP-Prognose 2030	% ggü. 2010	(2019)	Ist-Wert 2022	% ggü. 2010
<b>Bevölkerung</b>	80,2 Mio.	78,2 Mio.	97,6%	(83,2 Mio.)	84 Mio.	105% 
<b>Bruttoinlandsprodukt</b>	2178 Mrd. €	2732 Mrd. €	125,4%	(3473 Mrd. €)	3858 Mrd. €	177% 
<b>Fahrzeugbestand</b>						
Pkw	42,3 Mio.	45,9 Mio.	108,5%	(47,1 Mio.)	48,5 Mio.	115% 
						<b>Ziel Bund 2030</b>
Anzahl E-Pkw (BEV + Plug-In)	0,0 Mio.	6 Mio. (12% BEV)	---		1,2 Mio. (53% BEV)	15 Mio. (100% BEV)

Quellen: Spalte 2, 3: Verkehrsverflechtungsprognose 2030; Spalten 5, 6: siehe Verzeichnis Folie 12

### 3b Verkehrsprognosen 2030 vs. aktuelle Entwicklungen

<sup>1</sup> Inländerfahrleistung: Pkw inkl. Leichte Nutzfahrzeuge;  
Lkw inkl. Sattelzugmaschinen

	% ggü. 2010	Ist 2019 ggü. 2010	lineare (!) Trendfortschreibung bis 2030
<b>Fahrleistung<sup>1</sup> (Fahrzeugkilometer)</b>			
Pkw	110%	107,8%	117,3% ↗
Lkw	129%	111,5%	125,5% ↘
<b>Verkehrsleistung (Personen- bzw. Tonnenkilometer)</b>			
Personen- verkehr	MIV	110%	102% ↘
	ÖPV Straße	106%	102% ↘
	Bahnverkehr	119%	121% ↗ 147% ↗
Güter- verkehr	Straße	139%	112% ↘
	Eisenbahn	143%	120% ↘ 144% ↗
	Binnenschiff	123%	82% ↘ 60% ↘

Quellen: Spalte 2: Verkehrsverflechtungsprognose 2030; Spalte 3: Verkehr in Zahlen 2022/2023

7

## 4. KRITIK AM BEWERTUNGSVERFAHREN FÜR PROJEKTE

1. Verfahren zur Monetarisierung von Reisezeitgewinnen (Personen- & Güterverkehr)
2. **mangelnde Überprüfung der Vorarbeiten durch Länder** (Reisezeitgewinne, Transportkostensenkungen, Baukosten)
3. **fehlender strategischer Rahmen** auf Bundesebene **ermöglicht Dominanz lokal- bzw. regionalpolitischer Zielsetzungen**
4. **Gesamtbilanz der CO<sub>2</sub>-Emissionen nur durch Verrechnung der Verkehrsträger negativ** (Prognose CO<sub>2</sub>-Emissionen Straße steigend)
5. z.T. deutliche **Zielverfehlung bei 11 von 12 Umweltkriterien** der Strategischen Umweltprüfung

8

## AUSBLICK

- Laufende **Bedarfsplanüberprüfung** bietet **Chance** einer **umfassenden Neubewertung** aller Projekte nach **transparenten Nachhaltigkeitskriterien unter Beachtung von Klimaschutzanforderungen**.
- dafür: **strategische Szenariendefinition für die Verkehrsnachfrageprognose 2040** (inkl. Überarbeitung der Prognose für 2030)
- Berücksichtigung wachsender Unsicherheiten notwendig (Energie-, Bau- und Instandhaltungskosten, Verfügbarkeit von Fachkräften und umweltschonenden Baumaterialien, etc.)

### weitere Quellen und Diskussion in:

Agora Verkehrswende (2023):  
*Die Bundesverkehrswegeplanung schleunigst modernisieren. Übersicht des Entstehungsprozesses des Bundesverkehrswegeplans 2030 und der Vorschläge für eine klimagerechte Reform. (Langfassung). Berlin*

[www.agora-verkehrswende.de/fileadmin/Projekte/2023/Bundesverkehrswegeplan/89\\_Bundesverkehrswegeplan\\_Langfassung.pdf](http://www.agora-verkehrswende.de/fileadmin/Projekte/2023/Bundesverkehrswegeplan/89_Bundesverkehrswegeplan_Langfassung.pdf)

### Die Bundesverkehrswegeplanung schleunigst modernisieren

Übersicht des Entstehungsprozesses des Bundesverkehrswegeplans 2030 und der Vorschläge für eine klimagerechte Reform

ANALYSE





Es ist 2045. Deutschland ist (hoffentlich) klimaneutral, sozial gerecht und wirtschaftlich nachhaltig.

Welche Maßnahmen auf Bundesebene im Bereich Mobilität und Verkehr haben rückblickend den Weg hierher geebnet, welche fallen eher unter „Was habt Ihr Euch dabei bitte gedacht?“

## Quellenverzeichnis

### Daten Folie 6, Spalten 2&3

- BVU Beratergruppe; Intraplan Consult GmbH; IVV GmbH & Co. KG; Planco Consulting GmbH (2014): **Verkehrsverflechtungsprognose 2030. Schlussbericht**. Auftraggeber: Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur. Freiburg, München, Aachen, Essen. Online verfügbar unter <https://www.forschungsinformationssystem.de/servlet/is/432739/verkehrsverflechtungsprognose-2030-schlussbericht-los-3.pdf?command=downloadContent&filename=verkehrsverflechtungsprognose-2030-schlussbericht-los-3.pdf>, zuletzt geprüft am 08.10.2022.

### Spalten 5&6 – alle abgerufen am 4.2.2023

- Bevölkerung: [https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/_inhalt.html)
- BIP: [https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Volkswirtschaftliche-Gesamtrechnungen-Inlandsprodukt/Tabellen/inlandsprodukt-volkseinkommen1925.xls.xlsx?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Volkswirtschaftliche-Gesamtrechnungen-Inlandsprodukt/Tabellen/inlandsprodukt-volkseinkommen1925.xls.xlsx?__blob=publicationFile)
- Kfz: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Transport-Verkehr/Unternehmen-Infrastruktur-Fahrzeugbestand/Tabellen/fahrzeugbestand.html>
- Antriebsarten: [https://www.kba.de/SharedDocs/Downloads/DE/Statistik/Fahrzeuge/FZ13/fz13\\_2022.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.kba.de/SharedDocs/Downloads/DE/Statistik/Fahrzeuge/FZ13/fz13_2022.pdf?__blob=publicationFile&v=4)

### Daten Folie 7:

- Prognosen: BVU Beratergruppe; Intraplan Consult GmbH; IVV GmbH & Co. KG; Planco Consulting GmbH (2014): **Verkehrsverflechtungsprognose 2030. Schlussbericht**. Auftraggeber: Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur. Freiburg, München, Aachen, Essen. Online verfügbar unter <https://www.forschungsinformationssystem.de/servlet/is/432739/verkehrsverflechtungsprognose-2030-schlussbericht-los-3.pdf?command=downloadContent&filename=verkehrsverflechtungsprognose-2030-schlussbericht-los-3.pdf>, zuletzt geprüft am 08.10.2022.
- Ist-Werte: Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt e.V. (DLR); Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung (DIW) (2022): **Verkehr in Zahlen 2022/2023**. 51. Jahrgang. Unter Mitarbeit von Kraftfahrt-Bundesamt. Hg. v. Bundesministerium für Digitales und Verkehr (BMDV). Berlin.

### sonstige:

- Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur (BMVI) (Hg.) (2016): **Bundesverkehrswegeplan 2030**. Berlin. Online verfügbar unter [https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Publikationen/G/bundesverkehrswegeplan-2030-gesamtplan.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Publikationen/G/bundesverkehrswegeplan-2030-gesamtplan.pdf?__blob=publicationFile), zuletzt geprüft am 06.10.2022.
- HeB, Franziska (2021): **Zur formellen (Unions-)Rechtswidrigkeit und materiellen Verfassungswidrigkeit des gesetzlichen Bedarfsplans 2030 für Straßen und den hiermit verbundenen Rechtsfolgen**. Rechtsgutachten im Auftrag des Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland e. V. (BUND). Hg. v. Baumann Rechtsanwälte. Online verfügbar unter [https://www.bund.net/fileadmin/user\\_upload\\_bund/publikationen/mobilitaet/mobilitaet\\_bvwp\\_2030\\_rechtsgutachten.pdf](https://www.bund.net/fileadmin/user_upload_bund/publikationen/mobilitaet/mobilitaet_bvwp_2030_rechtsgutachten.pdf), zuletzt geprüft am 18.05.2022.
- Mielecke, Torsten; Graubner, Carl-Alexander; Roth, Carolin (2016): Konzeptionelle Ansätze zur Nachhaltigkeitsbewertung im Lebenszyklus von Elementen der Straßeninfrastruktur. Bergisch Gladbach: Fachverlag NW in der Carl Schünemann Verlag GmbH (**Berichte der Bundesanstalt für Straßenwesen, Heft B 126**). Online verfügbar unter [https://bast.opus.hbz-nrw.de/opus45-bast/frontdoor/deliver/index/docId/1613/file/B126\\_barrierefreies\\_ELBA\\_PDF.pdf](https://bast.opus.hbz-nrw.de/opus45-bast/frontdoor/deliver/index/docId/1613/file/B126_barrierefreies_ELBA_PDF.pdf), zuletzt geprüft am 01.02.2023.
- Wissenschaftliche Dienste - WD 8: Umwelt, Naturschutz, Reaktorsicherheit, Bildung (2021): **Klimaschutz im Verkehrssektor. Rechtliche Implikationen für die Verkehrswegeplanung des Bundes**. Hg. v. Deutscher Bundestag - 19. Wahlperiode. Berlin (Sachstand, WD 8 - 3000 - 094/21). Online verfügbar unter <https://www.bundestag.de/resource/blob/876920/9cc667177300ba2c28345a598d0a5571/WD-8-094-21-pdf-data.pdf>, zuletzt geprüft am 19.06.2022.