



# Was ist das holländische Modell?

## Vor- und Nachteile des Punktesystems

Donnerstag, 6. Juli 2023

Max Meister

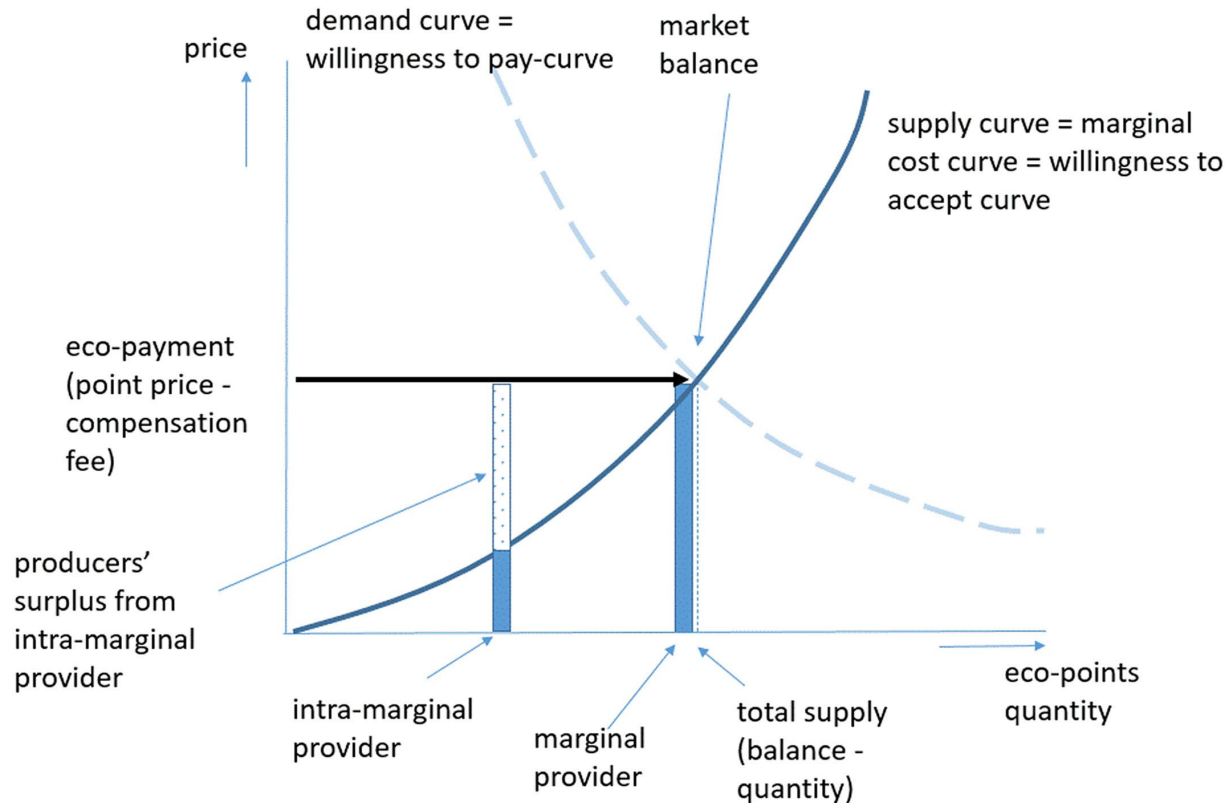
# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen

- **152 Mio.€/a (25 % der 1. Säule)** für Öko-Regelungen vorgesehen
- Landwirt\*innen werden in **dreistufigem Punktesystem** für Ökosystemleistungen entlohnt
- **8 Regionen** (eingeteilt entsprechend Geographie, Landschaft und Bodenbeschaffenheit usw.)
- **Ziel: Stärkung der Basisqualität für Klima und Lebensraum**



Quelle: GAP-Strategieplan NL

# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen



- Schaffung eines „künstlichen“ Markts für Ökosystemleistungen
- Anwendung eines Durchschnittswerts für Berechnung der Entschädigung verhindert nicht unbedingt Überkompensation
- Produzentenüberschuss der intra-marginalen Anbieter bzw. Überkompensation **durch Regionalisierung reduzierbar**

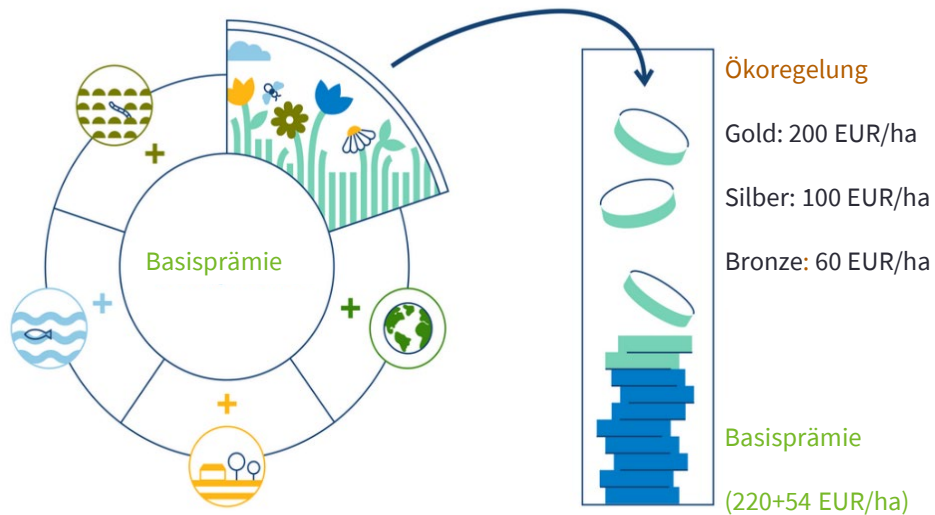
Quelle: Jongeneel & Gonzalez-Martinez, 2023

# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen

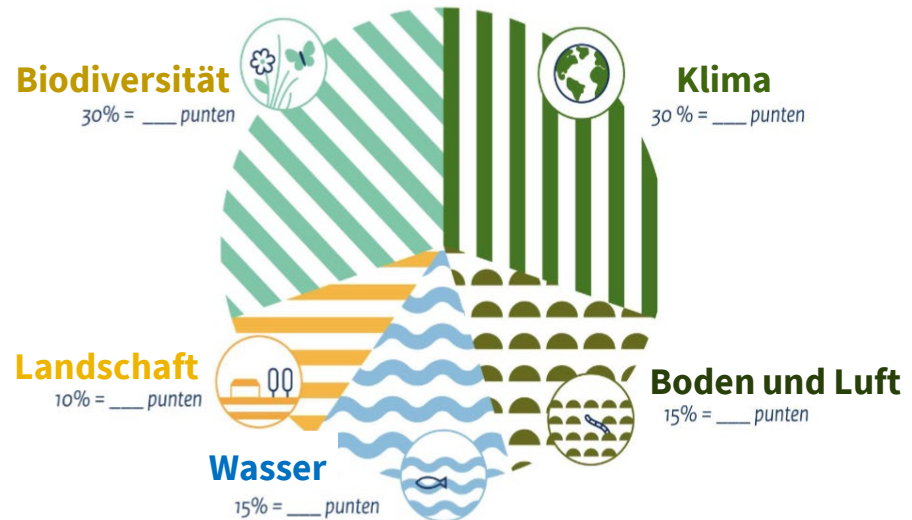
| Maßnahmen  | Biodiversität | Klima | Boden und Luft | Wasser | Landschaft |
|--|---------------|-------|----------------|--------|------------|
| Gras/Klee  | 1             | 4     | 4              | 0      | 1          |
| Grünland mit Kräutern                                  | 1             | 2     | 4              | 1      | 3          |
| Dauergrünland  | 1             | 4     | 4              | 3      | 1          |
| Mehrjährige Pflanzen (Acker)                           | 1             | 4     | 4              | 4      | 1          |
| Feuchtstandort („Nassanbau“)                           | 2             | 3     | 0              | 0      | 1          |
| Dauerkultur  | 2             | 4     | 4              | 4      | 2          |
| Stickstoffbindende Pflanzen/Eiweißpflanzen             | 1             | 3     | 2              | 0      | 1          |
| Streifenanbau  | 2             | 0     | 2              | 2      | 2          |
| Frühzeitige Ernte des Ernteguts (bis zum 31. August)   | 1             | 2     | 2              | 4      | 1          |
| Frühzeitige Ernte des Ernteguts (bis zum 31. Oktober)  | 0             | 0     | 3              | 0      | 0          |
| Zwischenfrüchte  | 1             | 2     | 3              | 3      | 1          |
| Untersaat  | 1             | 2     | 1              | 1      | 1          |
| Biologische Schädlingsbekämpfung                       | 2             | 0     | 4              | 2      | 1          |
| Ausgedehnter Weidegang tagsüber                        | 1             | 2     | 3              | 0      | 2          |
| Ausgedehnter Weidegang bei Tag und Nacht               | 2             | 3     | 4              | 0      | 2          |
| Pufferstreifen mit Kräutern (entlang von Ackerflächen) | 60            | 2     | 4              | 4      | 30         |
| Pufferstreifen mit Kräutern (entlang von Grünland)     | 60            | 0     | 0              | 3      | 30         |
| Grünbrache   | 40            | 2     | 4              | 0      | 10         |
| Gehölzelement (Hecke, Gebüsch, Gestrüpp)               | 60            | 4     | 2              | 0      | 40         |
| Holzige Elemente (andere)                              | 60            | 4     | 2              | 0      | 40         |
| Ökolandbau (SKAL)                                      | 2             | 4     | 4              | 2      | 1          |

Quelle: Thünen-Institut

# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen



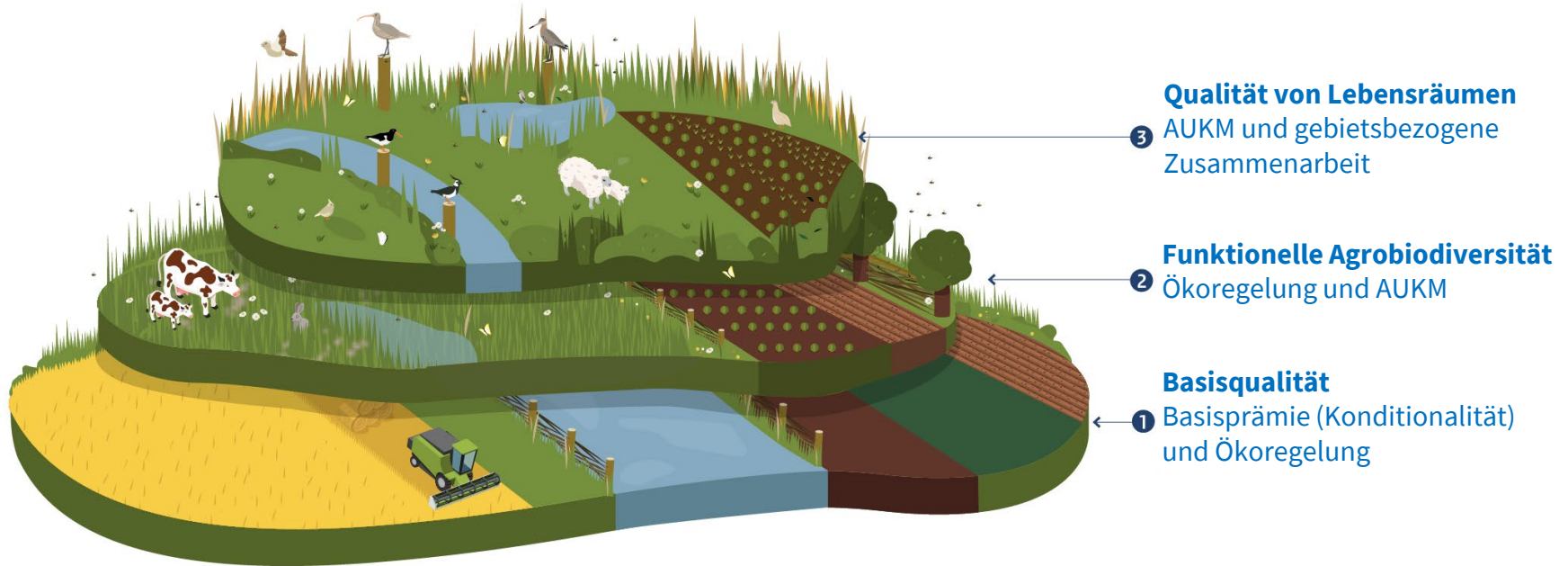
Die Zugangsvoraussetzung, um an der Ökoregelung teilzunehmen ist eine Gesamtpunktzahl, berechnet nach der Formel: Betriebsfläche in ha \* 5 Punkte, dabei muss eine Mindestpunktzahl pro Schutzgut erreicht werden.



Die Prozentangaben sind indikativ, es erfolgt eine Differenzierung nach Region

Quelle: GAP-Strategieplan NL

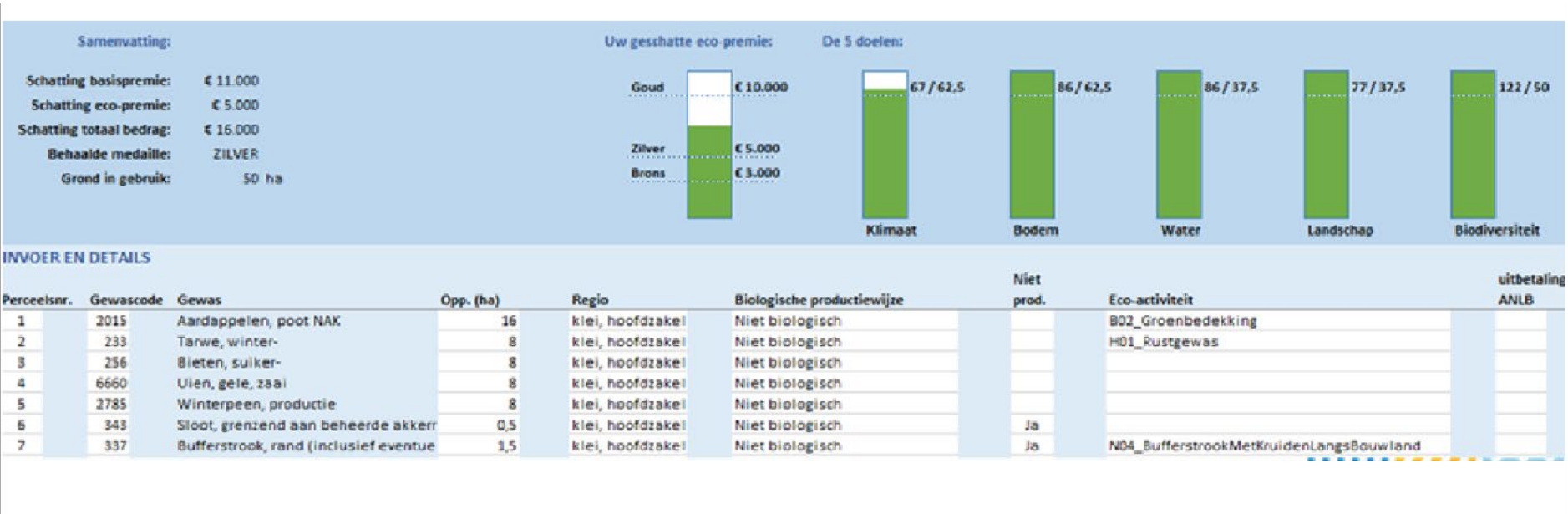
# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen und kooperativer Ansatz in 2. Säule



Quelle: Thünen-Institut

# Niederlande – Punktesystem bei Öko-Regelungen

## Simulationstool für Landwirt\*innen zur Berechnung der Maßnahmen



Quelle: GAP-Strategieplan NL

# Prämienberechnung für einen fiktiven 50 ha Betrieb

## Rechenbeispiel:

Maßnahme: Grasland mit Kräutern, 35 ha

Maßnahme: Hecke pflanzen, 0,75 ha

| Wert   | Geplanter Subventionsbetrag | Zahl (€/ha Maßnahmenflächen) Rechtfertigungswert | Wert des durchgeführten Management             |
|--------|-----------------------------|--|--|
| Bronze | 3000 € (50 ha * 60 €)       | 181 €<br>4221 €                                  | 9.550,75 € (35 ha * 181€ und 0,75 ha * 4.221€) |
| Silber | 5.000 € (50 ha * 100 €)     |  | 9.550,75 €                                     |
| Gold   | 10.000 € (50 ha * 200 €)    |  | <b>9.550,75 €</b>                              |

Quelle: GAP-Strategieplan NL



# Prämienberechnung für einen fiktiven 100 ha Betrieb

Betriebsfläche davon: 60 ha Ackerland, 40 ha Dauergrünland

| ÖR-Maßnahme                                     | Maßnahmenfläche | Zahlung (€/ha<br>Maßnahmenfläche) | Zahlung für<br>Maßnahmenfläche (€) |
|---|-----------------|-----------------------------------|------------------------------------|
| Dauergrünland                                   | 40              | 91                                | 3.640                              |
| N-fixierende Pflanzen                           | 11              | 2.308                             | 25.388                             |
| Vorzeitige Ernte                                | 6               | 492                               | 2.952                              |
| Bodenbedeckung                                  | 40              | 51                                | 2.040                              |
| Brache  | 5               | 3.961                             | 19.805                             |
| Landschaftselemente                             | 1               | 4.221                             | 4.221                              |
| <b>Summe</b>                                    |                 |                                   | 58.046                             |
| <b>Deckelung Goldstufe<br/>(100 ha * 200 €)</b> |                 |                                   | 20.000                             |
| <b>Kürzung um:</b>                              |                 |                                   | <b>- 38.046</b>                    |

bereits in Ausgangssituation umgesetzt (keine Anpassungskosten)

„leichte“ Maßnahme (in Anlehnung an Latacz-Lohmann 2020a)

Quelle: Pechan, 2023

# Nachteile im Bezug auf Öko-Regelungen in Deutschland

- **Pauschale Deckelung schafft keine Anreize auf einen möglichst hohen Maßnahmenumfang**
- Maßnahmenauswahl auf den zweiten Blick eingeschränkt, dadurch, schutzübergreifend Mindestleistungen erbracht werden müssen
- Wird von Landwirt\*innen (noch) als kompliziert wahrgenommen
- Schwierigkeit der Umsetzung der Regionalisierung in Deutschland sowie der Integration in den deutschen Föderalismus

# Vorteile im Bezug auf Öko-Regelungen in Deutschland

- Komplizierte Finanzplanung wurde durch **zusammengesetzte ÖR** zu **einer Intervention** mit einem durchschnittlichen Einheitsbetrag gelöst
- → Enormer bürokratische Entlastung durch Einheitsbeträge
- Vollständige Ausnutzung der Finanzmittel
- Ganzheitlicher bzw. „schutzgutübergreifender“ Fokus positive Effekte auf mehrere Zeile
- Bandbreite und Komplexität der ÖR deutlich größer, zumal regionale Anpassungen hinzukommen

# Vorteile im Bezug auf Öko-Regelungen in Deutschland

- Großteil der Maßnahmen können produktionsintegriert umgesetzt werden; Ausgleichszahlungen sind entsprechend hoch je nach Region (Brache: 2.868 bzw. 3.961 €)
- ÖR werden regionalisiert umgesetzt → Anpassung an unterschiedliche Opportunitätskosten
- (olympische) Medaillenfarben setzen kompetitiven immateriellen Anreiz



**Danke für Ihre Aufmerksamkeit**



NABU-Bundesgeschäftsstelle

Max Meister

Referent für Agrarpolitik

Maximilian.meister@NABU.de

Charitéstraße 3

10117 Berlin

Tel. +49 (0)152.218 30 918

[www.NABU.de](http://www.NABU.de)