



**Was macht Artenhilfsprogramme  
wirksam?**

**Konzept für ein  
Bundesartenhilfsprogramm**



## Hintergrund und Aufgabe

- Bundesregierung identifiziert Klimaschutz und damit den Ausbau erneuerbarer Energie als eine der wichtigsten politischen Aufgaben
  - Zielkonflikte mit dem Artenschutz, insbesondere beim Ausbau der Windenergie
  - Bundesregierung will zur Lösung des Konflikts ein Bundesartenhilfsprogramm (BAHP) mit einem Gesamtvolumen von 1 Mrd. € auflegen
- NABU beauftragt PAN mit der Erstellung eines Konzepts
- Fachliche Unterstützung des NABU für die Formulierung naturschutzpolitischer Ideen/Forderungen



RiffReporter / Umwelt / Umweltministerin Lemke plant Rekord-Ausgaben für den Naturschutz

### Lemke plant Rekord-Investitionen für den Naturschutz

Grüne Umweltministerin will Milliarden für Renaturierung von Wäldern und Mooren ausgeben. Der Windkraft-Ausbau soll durch Hunderte Millionen Euro für Artenhilfsprogramme abgedeckt werden

von Thomas Krümenacher

17.05.2022 5 Minuten



## Relevante Schutzgüter

- Prioritär: „windkraftsensibile“ Arten (46 Vogel- und 25 Fledermausarten)
  - Relevant auch:
    - Arten, die durch andere EEA-Formen (z. B. Biogas, Fotovoltaik) betroffen sind
    - Arten, die mittelbar durch EEA betroffen sind (z. B. durch Lebensraumzerstörung)
- „Grundgesamtheit“: alle naturschutzfachlich relevante Arten
- Priorisierung notwendig

# Maßnahmentypen

schwarz = wesentlich  
 grau = teilweise relevant  
 hell = nicht relevant

Maßnahmentyp	Hoheitliche Maßnahmen	Investitionen	Fortlaufende Finanzierung	Zusätzliche Personalressourcen
Technologie zur Kollisionsvermeidung	schwarz	schwarz	hell	hell
Angepasste Landwirtschaft	schwarz	grau	schwarz	grau
Maßnahmen im Wald	grau	schwarz	schwarz	grau
Wildnisgebiete	grau	schwarz	hell	grau
Angepasste Fischerei/Teichwirtschaft	grau	grau	schwarz	grau
Regelmäßige Pflege von Biotopen	hell	grau	schwarz	schwarz
Optimierung von Biotopen	hell	schwarz	grau	schwarz
Neuanlage von Biotopen	hell	schwarz	hell	schwarz
Standortsicherung	schwarz	schwarz	grau	grau
Schutz von Nistplätzen/Quartieren	grau	grau	grau	schwarz
Prädatorenmanagement	hell	grau	grau	schwarz
Maßnahmen außerhalb von Deutschland	schwarz	grau	grau	hell
Spezielle Artenschutzmaßnahmen	grau	grau	grau	schwarz

# Schwierigkeiten

- BAHP für eine Legislaturperiode ausgelegt, für die Umsetzung ist aber ein wesentlich längerer Zeitraum notwendig, z. T. sogar fortlaufende Maßnahmen von Bedeutung
- Kurze Laufzeit in Verbindung mit hohem Finanzvolumen
- Erhebliche zusätzliche Personalressourcen notwendig
- Bestehende Behörden des Bundes nur eingeschränkt organisatorisch geeignet
- Naturschutz ist i. W. Aufgabe der Bundesländer → Zusammenarbeit mit den Bundesländern unabdingbar

## Bausteine eines BAHP

- Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung
- Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)
- Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)
- „Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- Maßnahmen außerhalb Deutschlands
- Wissenschaftliche Untersuchungen
- Erfolgskontrolle/Evaluation

# Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- Großprojekte (Volumen: 5-50 M€)
- Kleinprojekte (Volumen: < 5 M€)
- „Modell 1“: Umsetzung i. W.
- „Modell 2“: Umsetzung durch
- Zusätzliche Personalressource
- Maßnahmen außerhalb Deuts
- Wissenschaftliche Untersuchung
- Erfolgskontrolle/Evaluation

## Pilotprojekt im Fuchstal: Kameras sollen Rotmilan vor Windrad schützen – andere Regionen könnten profitieren

Erstellt: 19.01.2022, 07:26 Uhr

Von: [Katrin Woitsch](#)

Kommentare



Vier Windkraftanlagen stehen im Fuchstal bereits. Für die drei geplanten soll ein Vogelmonitoring durchgeführt werden. Das Projekt hat deutschlandweit Modellcharakter. © privat

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- „Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- Maßnahmen außerhalb Deutschlands
- Wissenschaftliche Untersuchungen
- Erfolgskontrolle/Evaluation



## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- „Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- Wissenschaftliche Untersuchungen
- Erfolgskontrolle/Evaluation

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- „Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- Erfolgskontrolle/Evaluation

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- **Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)**
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- „Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- Erfolgskontrolle/Evaluation

# Großprojekte

- Volumen: 5-50 Mio. €
- v.a. für investive Maßnahmen geeignet
- Bund definiert Rahmenbedingungen
- Antragstellung über „nationalen Umsetzungspartner“ (z. B. DBU, ZUG)
- Träger: Institutionen, die fachlich-administrativ in der Lage sind, Großprojekte abzuwickeln

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- **Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)**
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- **„Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen**
- „Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren
- Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- Erfolgskontrolle/Evaluation

# Modell 1

- v.a. für fortlaufende Maßnahmen geeignet
- Abwicklung über GAK
- Bund definiert Rahmenbedingungen
- Aktionsplan der Bundesländer
- Nach Bewilligung Abwicklung durch Bundesländer

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- **Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)**
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- **„Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen**
- **„Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren**
- **Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen**
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- **Erfolgskontrolle/Evaluation**

## Modell 2

- Grundlage: Ausschreibung bzw. Auktion definierter Maßnahmenpakete
- Bund definiert Maßnahmenpakete, räumliche Schwerpunkte etc. – inkl. Priorisierung
- Bewerber können alle relevanten Nebenkosten berücksichtigen
- Inhaltliche Prüfung durch akkreditierte Gutachter
- Finanzielle Abwicklung z. B. durch KfW
- Auszahlung nach Umsetzung, zuvor Kontrolle durch akkreditierte Gutachter



## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- **Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)**
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- **„Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen**
- **„Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren**
- **Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen**
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- **Erfolgskontrolle/Evaluation**

# (Zusätzlicher) Personalbedarf

- Notwendiger Personalbedarf in Projekten und Modell 2 Teil der Projekte bzw. Maßnahmenpakete
- Bundesinstitutionen: 31-78 zusätzliche Personalstellen
- Zusätzlich notwendiges Betreuungspersonal: 67 Personalstellen
- Etablierung z. B. bei Naturschutzvereinen, Universitäten etc.

The screenshot shows the FAU website page for bat protection. The header includes the FAU logo and navigation links. The main content area is titled 'Fledermausschutz' and features a green banner. Below the banner, there are sections for 'Aktuelles' (Current news) and 'Vorträge der Online-Fledermausschutztagung vom 09. und 11. März 2021' (Presentations of the online bat protection conference). The 'Aktuelles' section lists several news items with dates and titles, such as 'Fledermaus gefunden – was tun' and 'Information des LFU zu Fledermausschutz und Corona-Virus'. The 'Vorträge' section lists presentations by Sandra Pachorny, Anika Lustig, Dr. Michael Schmitt, and Martin Harder. A sidebar on the right provides contact information for the 'Koordinationsstelle für Fledermausschutz in Nordbayern'.

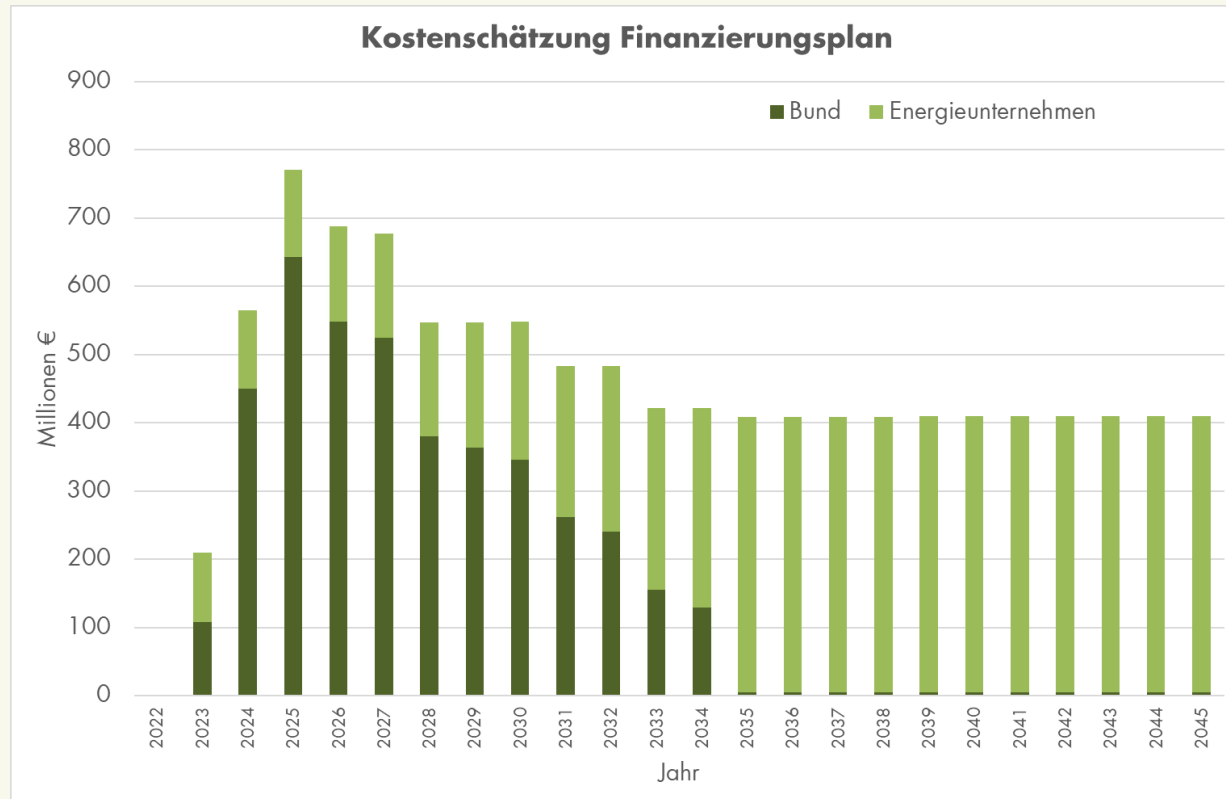
The screenshot shows the FMTHUER website page for bat protection. The header includes the FMTHUER logo and navigation links. The main content area is titled 'Home' and features a large heading: 'Willkommen auf der Startseite von FMTHUER, der zentralen Informationsseite des Thüringer Fledermausschutzes!'. Below the heading, there is a paragraph of text and a logo for 'Interessengemeinschaft Fledermausschutz und -forschung Thüringen e.V.'. The logo features a bat and a house. At the bottom of the page, there is a small text block: 'Auf diesen Seiten können Sie sich über die drei Einrichtungen im Speziellen informieren und erfahren...'.

## Bausteine eines BAHP

- **Entwicklung von Technologien zur Konfliktvermeidung**
- **Großprojekte (Volumen: 5-50 Mio. €)**
- **Kleinprojekte (Volumen: < 5 Mio. €)**
- **„Modell 1“: Umsetzung i. W. über Agrarumweltmaßnahmen**
- **„Modell 2“: Umsetzung durch ein Ausschreibungsverfahren**
- **Zusätzliche Personalressourcen unabhängig von Projekten und Modellen**
- **Maßnahmen außerhalb Deutschlands**
- **Wissenschaftliche Untersuchungen**
- **Erfolgskontrolle/Evaluation**

# Finanzierung und Zeitplan

- Laufzeit mindestens bis 2045
- Finanzierung durch Bund (v.a. investive Maßnahmen) und Anlagenbetreiber (v.a. fortlaufende Maßnahmen)
- Projektträger bringen keine Eigenmittel ein
- Erste Schätzung
  - Bis 2045: 10,9 Milliarden €
  - Laufende Legislaturperiode: 1,5 Milliarden €
- Achtung! Kalkulation kann nur Größenordnungen wiedergeben!



# Synopse

- Zentrales Ziel des BAHP: Wiederherstellung/ Sicherung eines guten Erhaltungszustandes der relevanten Arten, kein „Ablasshandel“.
- BAHP benötigt viele Bausteine, die sich ergänzen.
- BAHP benötigt viel Zeit und Geld und muss auch fortlaufende Maßnahmen berücksichtigen.
- Zentrale Steuerung durch Bund.
- Verlagerung der Umsetzungsebene auf andere Institutionen (z. B. Projektträger, „nationaler Umsetzungspartner“, Bundesländer, akkreditierte Gutachter).



**Was macht Artenhilfsprogramme  
wirksam?**

**Konzept für ein  
Bundesartenhilfsprogramm**

